

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «Баяндаевский район»**

с. Баяндай 30 апреля 2014 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОЛОВИНКА» ЗА 2013 ГОД**

Аудиторское заключение составлено аудитором Контрольно – счетной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Половинка» за 2013 год» в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Половинка», Решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» №10 от 27.12.2011г. и иными актами действующего федерального и областного законодательства.

Подготовка заключения осуществлена на основании обращения Главы МО «Половинка» «О проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Половинка» за 2013 год.

При проведении экспертизы проанализированы данные годового отчета об исполнении бюджета МО «Половинка» за 2013 год и использованы нормативные правовые документы, регулирующие бюджетные правоотношения.

1. **Соблюдение бюджетного законодательства при организации**

**исполнения бюджета МО «Половинка»**

Муниципальное образование «Половинка» наделено статусом сельского поселения Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30.12.2004г. №67-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Булагатского районов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа».

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Половинка» на 2013 год администрация и Дума МО «Половинка» руководствовались Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным бюджетным законодательством, Уставом МО «Половинка».

Бюджетный процесс в МО «Половинка» регламентировался в 2013 году Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Половинка» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы МО «Половинка» в редакции решения Думы МО «Половинка» от 21.12.2012г. №109а. Положением о бюджетном процессе определялись участники бюджетного процесса, порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, а также осуществление контроля за его исполнением.

В соответствии с п.2 ст. 172 главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса РФ составление бюджета МО «Половинка» на 2013 год основывалось на:

- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Половинка» до 2015 года;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2013 год, утвержденных Постановлением главы МО «Половинка» от 14.11.2012г. №41. В соответствии со статьей 184.2 главы 21 «Основы рассмотрения и утверждения бюджетов» при составлении бюджета МО «Половинка» на 2013 год разработаны документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Половинка»;

- программа социально-экономического развития МО «Половинка» на 2011-2015 годы;

- среднесрочный финансовый план.

В решении о бюджете МО «Половинка» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета, предусмотренные ст.184.1 «Общие положения» БК РФ, а также составлены:

- прогнозируемые доходы бюджета МО «Половинка» на 2013 год;

- перечень главных администраторов доходов бюджета МО «Половинка»;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО «Половинка» на 2013 год;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам целевым статьям, видам классификации расходов бюджета муниципального образования «Половинка» на 2013 год;

- распределение бюджетных ассигнований по главам, разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на 2013 год;

- программа государственных внутренних заимствований муниципального образования «Половинка» на 2013 год.

Бюджет на 2012 год утвержден решением Думы МО «Половинка» от 25.12.2012г. №109 «О бюджете муниципального образования на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы» в срок, согласно ст.24 Положения о бюджетном процессе в МО «Половинка». Первоначально бюджет МО «Половинка» на 2013 год утвержден со следующими основными характеристиками бюджета:

- общий объем доходов в сумме 3489,20 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 3243,10 тыс. руб., дефицит бюджета в сумме 12,305 тыс. руб., или 5% от объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует п.3 ст.92.1 БК РФ, общий объем расходов планировался в сумме 3501,505 тыс. руб.

В течение финансового года в бюджет МО «Половинка» на 2013 год были внесены изменения в сторону увеличения – таблица 1.

Таблица 1

Изменения бюджета МО «Половинка» на 2013 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| дата и №  решения Думы | Доходы | (+; -) | Расходы | (+; -) |
| 25.12.2012г. №109 | 3489,20 | - | 3501,505 |  |
| 21.03.2013г. №119 | 3945,20 | 456 | 3957,505 | 456 |
| 06.05.2013г. №122 | 6440,20 | 2495 | 6471,005 | 2513,5 |
| 19.07.2013г. №125 | 6580,16 | 139,96 | 6610,965 | 139,96 |
| 20.09.2013г. № 1 | 6729,06 | 148,9 | 6759,866 | 148,9 |
| 20.11.2013г. №4 | 6916,96 | 187,9 | 7093,765 | 333,9 |

Основаниями для внесения изменений в параметры бюджета МО «Половинка» на 2013 год в течение финансового года явилось наличие изменений в сторону увеличения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

Организация исполнения бюджета МО «Половинка» возложена на администрацию МО «Половинка». Исполнение бюджета администрацией МО «Половинка» организовано на основе решения о бюджете на 2013 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета МО «Половинка» представлен в КСП МО «Баяндаевский район» 17.04.2014г. с нарушением срока, определенного статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой годовой отчёт об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него представляется в контрольный орган не позднее 1 апреля года следующего за отчетным.

**II. Общая характеристика исполнения бюджета**

**МО «Половинка» за 2013 год.**

Бюджет поселения с последними изменениями и дополнениями, утвержденными решением Думы МО «Половинка» от 26.12.2012г. №11 утвержден по доходам в сумме 7057,02 тыс. руб. и расходам в сумме 7143,115 тыс. руб.

Основные прогнозируемые объемы доходов и расходов бюджета МО «Половинка" на 2013 и их исполнение приведены в таблице 2.

Таблица 2

Основные прогнозируемые объемы доходов и расходов

бюджета МО «Половинка» на 2013 и их исполнение

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Бюджет в редакции решений Думы МО «Половинка» | | Откл. уточ.  редакции  от первонач.  гр.3-гр.2 | Исполнение 2013 год | |
| По состоянию на 01.01.2013г. | По состоянию на 31.12.2013г. | тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Доходы** | | | | |  |
| Налоговые и неналоговые доходы: | 246,10 | 721,90 | 475,8 | 724,54 | 100,37 |
| Налог на доходы физических лиц | 179,10 | 207,30 | 28,2 | 207,63 | 100,16 |
| Налог на совокупный доход | 9,20 | 28,10 | 18,9 | 28,14 | 100,14 |
| Налог на имущество | 57,80 | 191,50 | 133,7 | 193,77 | 101,19 |
| Прочие неналоговые доходы | - | 295,00 | - | 295,00 | 100,00 |
| Безвозмездные поступления | 3243,10 | 6335,12 | 3092,02 | 6335,12 | 100,00 |
| Итого доходов | 3489,20 | 7057,02 | 3567,82 | 7059,66 | 100,04 |
| **Расходы** | | | | |  |
| Общегосударственные вопросы | 1532,905 | 3544,015 | 2011,11 | 3525,00 | 99,46 |
| Национальная оборона | 51,30 | 51,30 | 0 | 51,30 | 100,00 |
| Национальная экономика | 34,60 | 516,50 | 481,90 | 632,19 | 122,40 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5,0 | 48,10 | 43,10 | 39,91 | 82,97 |
| Культура | 1652,20 | 2633,00 | 980,80 | 2632,28 | 99,97 |
| Социальная политика | 150,00 | 155,80 | 5,80 | 155,74 | 99,96 |
| Межбюджетные трансферты | 75,50 | 77,60 | 2,10 | 77,60 | 100,00 |
| Итого расходов | 3501,505 | 7143,115 | 3641,61 | 7114,01 | 99,59 |

В течение 2013 года в доходную и расходную части бюджета вносились изменения. Увеличение бюджетных назначений в окончательной редакции **по сравнению с первоначальной редакци**ей было осуществлено по доходам бюджета на **3567,82 тыс. руб.**, или на 102,25%, в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы»» - увеличение на **475,80 тыс. руб**., или на 193,34%;

- по группе «Безвозмездные поступления» - увеличение на **3092,02 тыс.** руб., или на 95,34% .

Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на  **3641,61 тыс. руб.**, или на 104,00%.

Остаток денежных средств на лицевом счету МО «Половинка» на 01.01.2013 г. составил 202079,92 руб., в том числе: собственные доходы 160841,71 руб., межбюджетные трансферты 175,17 руб., субсидии на ремонт дорог 4301,00 руб., дотация района 36762,04 руб. Таким образом, при исполнении бюджета за 2013 год был использован остаток средств на начало года.

В итоге по данным отчета об исполнении бюджета МО «Половинка» за 2013 год» объем доходов составил 7059683,10 руб., объем расходов составил 7114010,03 руб.

Остаток денежных средств на лицевом счету МО «Половинка» на 01.01.2014 г. составил 147752,99 руб., в том числе: собственных доходов 83861,25 руб., дотация на сбалансированность 63891,74 руб.

**III. Исполнение доходной части бюджета МО «Половинка»**

Исполнение доходной части бюджета за отчетный период составило 7059,66 тыс. руб. Безвозмездные поступления за отчетный период поступили в размере 6335,12 тыс. руб. или 100,0% от плановых сумм, из них дотации – 2001,70 тыс. руб. или 100,0% к годовому назначению, субвенции – 82,40 тыс. руб. или 100,00% к годовому назначению, субсидии – 3570,30 тыс. руб., или 100,0%, прочие межбюджетные трансферты – 680,12 тыс. руб. или 100,0%.

Собственных доходов получено 724,54 тыс. руб. или 100,37% от годового назначения.

Наибольший удельный вес в объеме собственных доходов занимает налог на доходы физических лиц – 28,66 %, поступление составило 207,63 тыс. руб. или 100,16 % от годового назначения.

Налог на имущество за 2013 год составил 193,77 тыс. руб. или 26,74 % от общей суммы собственных доходов, исполнение составило 101,19 % от годового назначения.

В течение года поступили субсидии на ремонт автомобильных дорог – 456,00 тыс. руб., субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив в сумме 428,90 тыс. руб.

**IV. Исполнение расходной части бюджета МО «Половинка»**

За 2013 год за счет всех видов доходов исполнение по расходам составило в сумме 7114,01 тыс. руб. или 99,59 % от объема расходов, предусмотренных решением «О бюджете муниципального образования на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы».

Итоги исполнения бюджета МО «Половинка» за 2013 год по расходам характеризуются данными представленными в таблице 3:

Таблица 3

Исполнение бюджета МО «Половинка» за 2013 год по расходам, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование | Сумма | Уд. вес в объеме расходов  % |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 3525,00 | 49,55 |
| 02 | Национальная оборона | 51,30 | 0,72 |
| 04 | Национальная экономика | 632,19 | 8,89 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 39,91 | 0,56 |
| 08 | Культура | 2632,28 | 37,00 |
| 10 | Социальная политика | 155,74 | 2,19 |
| 14 | Межбюджетные трансферты | 77,60 | 1,09 |
|  | **Всего расходов** | 7114,01 | 100,00 |

Как видно из таблицы 2 наибольший удельный вес в расходах по разделам составляют: общегосударственные вопросы – 49,55%, жилищно-коммунальное хозяйство – 0,56%, культура составляют– 37,00%, национальная экономика 8,89%, на остальные статьи приходится 4,0 % от общей суммы расходов за 2013 год.

Общие объемы расходов за последние 3 отчетных года представлены в таблице 4.

Таблица 4

Расходы бюджета МО «Половинка» в 2011-2013 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Всего расходов | 3941,30 | 5976,20 | 7114,01 |
| Рост (+; -), тыс. руб. | X | 2034,90 | 1137,81 |
| Рост (+,-), %. | X | 51,63 | 19,04 |

В 2013 году увеличение расходов, по сравнению с предшествующим 2012 годом, произошло на 19,04% - прирост расходов бюджета составил 1137,81 тыс. руб.

В 2013 году расходы по разделу 0100 **«Общегосударственные вопросы»** составили 3525,00 тыс. рублей или 99,46 % годового назначения, в том числе на оплату труда с начислениями составило 2134,44 тыс. рублей или 99,99.% от плана.

По подразделу 0102 **«Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** расходы составили 529,43 тыс. руб. – 99,97% от плана, которые были полностью сформированы за счёт расходов на оплату труда и начислений на оплату труда.

По подразделу 0104 **«Функционирование местной администрации»** исполнение составило 2944,55 тыс. руб., что составляет 99,87% от плана, в том числе: на оплату труда с начислениями 1605,00 тыс. руб.; на оплату услуг связи 54,08 тыс. руб.; на приобретение услуг за предоставление электроэнергии 100,00 тыс. руб.; на оплату услуг по содержанию имущества 2,98 тыс. руб.; на приобретение прочих услуг 469,31 тыс. руб.; на прочие расходы 84,38 тыс. руб.; увеличение стоимости основных средств 120,95 тыс. руб.; на приобретение ГСМ 154,33 тыс. руб.; на канцелярские и хозяйственные расходы 353,51 тыс. руб.

По подразделу 0113 **«Другие общегосударственные вопросы»** исполнение составило 10,0 тыс. руб. или 100%.

Расходы по разделу 0200 **«Национальная оборона»** составили 51,3 тыс. руб., в том числе 45,6 тыс. руб. на оплату труда с начислениями; 3,1 тыс. руб. на приобретение горюче-смазочных материалов и 2,60 тыс. руб. на приобретение канцелярских о хозяйственных товаров.

Расходы по разделу 0400 **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 632,19 тыс. руб. или 122,40 % от плана, в том числе: на оплату труда с начислениями 26,30 тыс. руб. или 100% от плана; на приобретение услуг по содержанию имущества 484,30 тыс. руб. или 99,98 % от плана; на прочие услуги 116,78 тыс. руб. или 99,99% от плана; на канцелярские и хозяйственные расходы 4,8 тыс. руб. или 100,00 % от плана.

По данному разделу в отчетном периоде был произведен ремонт дорог на общую сумму 484,30 тыс. руб. в том числе: за счёт средств субсидий из областного бюджета в сумме 460,30 тыс. руб. и за счёт средств местного бюджета 24,00 тыс. руб.; расходы по подготовке генеральных планов 116,78 тыс.руб.; расходы по переданным полномочиям по тарифам 31,10 тыс. руб.

Расходы по разделу 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 39,91 тыс. руб. или 82,97% от плана, в том числе: на приобретение работ, услуг по содержанию имущества 4,5 тыс. руб.; прочие услуги 35,41 тыс. руб. Были произведены расходы на дезинфекцию бочки для подвоза воды 4,50 тыс. руб.; на анализ воды 15,41 тыс. руб.

По разделу 0800 **«Культура, кинематография»** исполнение составило 2632,28 тыс. руб. или 99,97% от плана года, в том числе расходы на оплату труда с начислениями составили 2226,98 тыс. руб., расходы на приобретение

услуг по предоставлению электроэнергии 234,52 тыс. руб.; на оплату услуг по содержанию имущества 30,24 тыс. руб.; на оплату прочих услуг 34,85 тыс. руб.; на прочие расходы 30,15 тыс. руб.; расходы на приобретение основных средств 43,95 тыс. руб.; на канцелярские и хозяйственные расходы 31,59 тыс. руб.

По разделу 1000 **«Социальная политика»** исполнение составило 155,74 тыс. рублей или 99,96% от плана, выплачена пенсия муниципальным служащим в сумме 155,74 тыс. руб.

По разделу 1403 **«Межбюджетные трансферты»** исполнение составило 77,60 тыс. руб. или 100 % - произведены расходы по переданным полномочиям МО «Баяндаевский район».

Следует отметить, что в 1 квартале 2014 года нами, по поручению прокуратуры Баяндаевского района, было проведено контрольное мероприятие: Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год , в результате проведенной проверки были подведены следующие итоги:

1. Не приняты предусмотренные в соответствии с частью 1 и 2 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты определяющие расходные обязательства по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году в муниципальном образовании «Половинка» т.е. не было принято решение Думы МО «Половинка» или постановление администрации МО «Половинка». В итоге в реестре расходных обязательств МО «Половинка» суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

**V. Кредиторская задолженность**

На 1 января 2014 года просроченная кредиторская задолженность по муниципальному образованию «Половинка» отсутствует.

**VI. Выводы и рекомендации**

В результате выполненной экспертизы отчета об исполнении бюджета МО «Половинка» за 2013 год и на основании вышеизложенного, следует признать годовой отчет бюджета МО «Половинка» за 2013 год по основным параметрам достоверным и полным.

Контрольно-счетная палата МО «Баяндаевский район» рекомендует утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Половинка» за 2013 год.

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО «Баяндаевский

район» Дамбуев Ю.Ф.